Ref. Farde e-Vergaderingen : 2661191

Nr DO : **79**

Ontwerp-Besluit - Raad van 23/06/2025

Onderwerp : Belastingreglement.- Belasting op antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven - Begrotingsjaren 2025 tot 2032 inbegrepen.

De Gemeenteraad,

Gelet op de artikelen 41, 162 en 170, § 4, van de Grondwet;

Gelet op artikel 117, 118 en 252 van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op de Ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen;

Gelet op de wet van 13 april 2019 tot invoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen (WMGI);

Gelet op het Wetboek van minnelijke en gedwongen invordering van fiscale schuldvorderingen; Gelet op de financiële toestand van de Stad;

Gezien de noodzaak om tijdens de dienstjaren 2025 tot 2032 het evenwicht te behouden tussen de ontvangsten en de uitgaven van de Stad, met behoud van een billijke inning van de fiscale rechten ten laste van de verschillende categorieën belastingplichtigen die hun activiteiten op het grondgebied van de gemeente uitoefenen;

Overwegende dat de gemeentelijke overheid haar bevoegdheid tot het heffen van belastingen ontleent aan artikel 170, § 4, van de Grondwet; dat het haar toekomt in het kader van haar fiscale autonomie om de bases en de grondslag te bepalen van de belastingen, waarvan zij de noodzakelijkheid bepaalt in functie van de behoeften waarin zij meent te moeten voorzien, onder de enige beperking opgelegd door de Grondwet, te weten de bevoegdheid van de wetgever om de gemeenten te verbieden bepaalde belastingen te heffen; dat, onder voorbehoud van de door de wet bepaalde uitzonderingen, de gemeentelijke overheid onder het toezicht van de voogdijoverheid de basis kiest van de belastingen die ze heft;

Overwegende dat de bepaling van zowel de belastbare materie als van de belastingplichtigen behoort tot de fiscale autonomie toegekend aan de gemeentelijke overheid; dat zij in deze materie beschikt over een discretionaire bevoegdheid, die zij uitoefent, rekening houdend met haar specifieke financiële behoeften;

Overwegende dat het een gemeente, binnen het kader van haar fiscale bevoegdheden, vrij staat om een belastbare materie te kiezen die slechts bij bepaalde belastingplichtigen aangetroffen wordt, daar ze immers niet al hetgeen belast kan worden, moet belasten, en dit ook niet zou kunnen; dat de uitoefening van de fiscale bevoegdheid door een gemeente beoogt haar toe te laten haar begroting in evenwicht te houden, en zelfs een zeker overschot te boeken; dat het dus niet gegrond is om over te gaan tot algemene taxatie;

Overwegende dat de belaste antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolvena verschillen van andere infrastructuren wegens de functies die zij vervullen, de behoeften waarin zij voorzien en de reglementen waaraan zij zijn onderworpen;

Overwegende dat de Gemeenteraad het noodzakelijk heeft geacht de in dit reglement bedoelde antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolvente belasten, ten einde extra inkomsten te verkrijgen voor de financiering van de algemene uitgaven van openbaar nut waarmee de Stad wordt geconfronteerd en de belastingdruk billijk te verdelen, wetende

dat andere belastingverordeningen gericht zijn op andere categorieën belastingplichtigen;

Overwegende dat de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven een infrastructuur vormen die toelaat een lucratieve activiteit uit te oefenen, waarbij men redelijkerwijze kan aannemen dat de natuurlijke of rechtspersonen die actief zijn in de sector van de telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven beschikken over middelen om de belastingen die hen ten laste worden gelegd, te betalen;

Overwegende dat de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolvendie voor militaire of openbare doeleinden uitgebaat worden, moeten worden vrijgesteld gezien hun doelstelling van algemeen belang en het ontbreken van een winstoogmerk;

Overwegende dat de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven het A.S.T.R.I.D-net moeten worden vrijgesteld aangezien zij hoofdzakelijk worden geëxploiteerd voor taken van openbaar nut en dat het raadzaam is te voorkomen dat de uitoefening van deze taken wordt bemoeilijkt door de belastingdruk op dit net te verhogen;

Overwegende dat in de omzendbrief van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 24 april 2006 "Belasting op antennes voor mobiele telefonie" (M.B., 27 juni 2006) wordt aanbevolen de infrastructuur van het ASTRID-netwerk vrij te stellen om de volgende redenen:

"Ik vestig terzake uw aandacht op de onmogelijkheid om deze belasting toe te passen op de infrastructuur van het netwerk A.S.T.R.I.D.
Het radiomobiele netwerk A.S.T.R.I.D. wordt immers uitgebaat door de NV van publiek recht A.S.T.R.I.D. in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 8 juni 1998 betreffende de communicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten.

De uitzendrelais, de masten en antennes van dit netwerk zullen op middellange termijn alle verbindingen, masten en antennes vervangen die tot dan door de vele lokale en federale diensten worden gebruikt.

De wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen (artikelen 77 tot en met 79, die onder andere voormelde wet van 8 juni 1998 wijzigen) verduidelijkt dat het elektronische communicatienetwerk van A.S.T.R.I.D. beschouwd wordt als een "sui generis" netwerk en niet als een publiek of niet-publiek netwerk.

De rechtvaardiging van dit bijzondere regime ligt in de aard van de gebruikers van A.S.T.R.I.D., namelijk de Belgische hulp- en veiligheidsdiensten, de Staatsveiligheid en de instellingen, vennootschappen of verenigingen, van publiek of privaat recht, die diensten verstrekken op het vlak van de hulpverlening en de veiligheid. Deze beperking inzake gebruikers slaat zowel op de taken van openbare dienst als op de commerciële activiteiten, het is dan ook de bedoeling beide categorieën onder hetzelfde regime onder te brengen.
Met "commerciële activiteiten" van A.S.T.R.I.D. worden geenszins activiteiten bedoeld die aan commerciële voorwaarden worden aangeboden, maar enkel dat een aantal bijkomende diensten aan de hulp- en veiligheidsdiensten worden aangeboden die het kader van de taken van openbare dienst van A.S.T.R.I.D. te buiten gaan.
Hieruit blijkt dus dat de telecommunicatie-infrastructuur van dit netwerk moet worden uitgesloten van het toepassingsveld van de belasting op de uitzendantennes van de mobiele telefonie, en dit zowel voor de taken van openbare dienst als voor de commerciële activiteiten van het netwerk A.S.T.R.I.D (...)" .

Overwegende dat de Brusselse rechterlijke instanties hebben zich positief uitgelaten over de vrijstelling waarin het belastingreglement voorziet op grond dat er geen vergelijking mogelijk is tussen de belastingplichtigen en de nv van publiek recht ASTRID (zie Rb. Brussel (36e k.), 28 juli 2016, A.R. nr. 2011/15736/A; Rb. Brussel (36e k.), 16 januari 2018, A.R. nr. 2015/9620/A; Rb. Brussel (32e k.), 11 januari 2019, A.R. nrs. 2015/8445/A en 2016/168/A; Rb. Brussel (32e k.), 14 juni 2019, A.R. nr. 2017/5349/A; Rb. Brussel (32e k.), 21 juni 2019, A.R. nr. 2016/7768/A; Rb. Brussel (32e k.), 30 april 2020, A.R. nr. 2018/6963/A,).

Overwegende dat het Hof van Beroep van Brussel is het daarmee eens:
"De diensten die ASTRID zou kunnen leveren op commerciële basis worden ook geleverd in het kader van de opdrachten van hulpverlening en veiligheid en zijn alleen toegestaan krachtens een koninklijk besluit. De beperkte handelsactiviteiten van deze vennootschap (die voor 95% werkt dankzij overheidssubsidies) zijn niet gericht op winst, zelfs niet voor de activiteiten die het oorspronkelijke strikte kader van de opdrachten die worden genoemd als gesubsidieerde openbare diensten te buiten gaan. De situatie van de vennootschap ASTRID is dus niet vergelijkbaar met die van appelante, een beursgenoteerde handelsonderneming met commercieel oogmerk" (Brussel (6e k.), 3 maart 2022,
A.R. nr. 2016/AF/363). ”

Overwegende dat de gemeenteraad acht dat de argumenten die zowel in de omzendbrief van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als in de beslissingen van de Franstalige rechtbank van eerste aanleg van Brussel en het Hof van Beroep van Brussel worden aangevoerd om de vrijstelling van de installaties van de nv van publiek recht ASTRID te rechtvaardigen, overtuigend zijn en sluit zich daarbij aan; bijgevolg besluit de gemeenteraad, op die gronden, dat de infrastructuur van de nv van publiek recht ASTRID van de belasting moet worden vrijgesteld.

Overwegende dat het hoofd- of exclusief doel waarvoor de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven gebruikt worden, toelaat op objectieve en redelijk verantwoorde wijze de belaste van de onbelaste infrastructuren te onderscheiden;
Overwegende dat de Stad geconfronteerd wordt met steeds toenemende uitgaven en op zijn minst een evenwichtige begroting van uitgaven en inkomsten moet voorleggen in overeenstemming met artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet;

Overwegende dat vroeger werd beslist om het bedrag van de belasting elk jaar met 2,5% te indexeren om aan deze bezorgdheden tegemoet te komen; dat deze indexering echter ontoereikend is indien ze lager blijft dan de indexering die gekoppeld is aan de evolutie van de gezondheidsindex; dat het bijgevolg aangewezen is om te voorzien in een indexering van het bedrag van de belasting die gekoppeld is aan deze index wanneer deze stijgt dat het daarentegen, gelet op de financiële behoeften van de stad, niet dienstig is te voorzien in de toepassing van dit indexeringsmechanisme wanneer de gezondheidsindex daalt; dat een minimale indexering van 2,5 % moet worden gehandhaafd om de Stad in staat te stellen de kosten te dragen waarmee zij wordt geconfronteerd.

Overwegende dat het verzenden van aangetekende brieven voor de Stad kosten met zich meebrengt die moeten worden verhaald op in gebreke blijvende belastingplichtigen.

Op voorstel van het College van burgemeester en schepenen,

BESLUIT:

I. DUUR EN GRONDSLAG VAN DE BELASTING

Artikel 1 .- Er wordt voor de dienstjaren 2025 tot en met 2032 een belasting gevestigd op de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolvengevestigd op het grondgebied van de Stad.

Artikel 2 .- De belasting is verschuldigd, per volledig kalenderjaar, per antenne, ongeacht de datum van installatie van de antenne voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven en ongeacht de werkingsduur van de installatie.

II. BELASTINGPLICHTIGE

Artikel 3 .- De belasting is verschuldigd:
- wanneer voor die antennes een milieuvergunning of voorafgaande verklaring wordt vereist voor de installatie van een antenne voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven, zonder dat een stedenbouwkundige vergunning wordt vereist: door de begunstigde van de milieuvergunning of de voorafgaande verklaring of door de persoon die uit hoofde van de installatie een dergelijke vergunning moest verkrijgen of een dergelijke voorafgaande verklaring moest indienen;
- wanneer een stedenbouwkundige vergunning vereist is voor de installatie van een antenne voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven:door de begunstigde van de stedenbouwkundige vergunning of door de persoon die uit hoofde van de installatie een dergelijke vergunning moest verkrijgen;
- in de andere gevallen, door de eigenaar van die antennes of door de houder van de zakelijke rechten daarop.

In geval van mede-eigendom is de belasting hoofdelijk verschuldigd door elke mede-eigenaar en elke houder van zakelijke rechten op de antennes die op het grondgebied van de Stad geïnstalleerd zijn.
De hoedanigheid van belastingplichtige wordt bepaald op 1 januari van het dienstjaar of op de datum van installatie van de antenne indien deze later valt dan 1 januari.

III. AANSLAGVOET

Artikel 4.- De jaarlijkse belasting bedraagt 4.623,00 euro per antenne voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven.

De aanslagvoet wordt jaarlijks aangepast aan de gezondheidsindex van het Koninkrijk (basis 2013) volgens de volgende formule:

basistarief x nieuwe index

_____

basisindex

De aanslagvoet is het tarief dat in deze belastingreglement is gespecificeerd.

Het basisindexcijfer is het indexcijfer voor oktober 2024.

De nieuwe index is de index voor oktober van het jaar voorafgaand aan het belastingjaar.

Als de indexering van het basistarief van de belasting die wordt verkregen door toepassing van de bovenstaande formule minder dan 2,5% bedraagt, wordt het belastingtarief geïndexeerd met 2,5% ten opzichte van het tarief dat van kracht was tijdens het voorafgaande dienstjaar.

Na toepassing van de indexeringscoëfficiënt wordt de aanslagvoet afgerond op de tweede decimaal.

IV. VRIJSTELLINGEN

Artikel 5.- Zijn van de belasting vrijgesteld:

a) de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven die uitsluitend voor militaire of openbare doeleinden uitgebaat worden. De antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven die door natuurlijke of rechtspersonen hoofdzakelijk met winstdoeleinden uitgebaat worden, kunnen niet beschouwd worden als een uitbating van openbaar nut.

b) antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven van het netwerk A.S.T.R.I. D.

c) de antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven die wordt uitgebaat buiten iedere commerciële of winstgevende activiteit.

V. AANGIFTE

Artikel 6.- De Administratie richt een aangifteformulier aan de belastingplichtige, dat hij, naar behoren ingevuld, gedateerd en ondertekend, moet terugsturen vóór 31 januari van het jaar dat volgt op het aanslagjaar.

Belastingplichtigen die geen aangifteformulier hebben ontvangen, moeten er een aanvragen. Alle belastingplichtigen zijn er in ieder geval toe gehouden de voor de aanslag noodzakelijke elementen uiterlijk op de in het eerste lid vastgestelde datum spontaan bij de Administratie aan te geven.

Artikel 7.- Bij gebrek aan aangifte binnen de in artikel 6 bepaalde termijn of onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte door de belastingplichtige, wordt de belasting ambtshalve ingekohierd op basis van de gegevens waarover de Stad beschikt.

Alvorens tot ambtshalve belastingheffing over te gaan, stelt de Administratie de belastingplichtige bij aangetekende brief in kennis van de redenen voor deze procedure, de elementen waarop de belasting wordt gebaseerd, de wijze waarop deze elementen worden bepaald en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van de kennisgeving om zijn opmerkingen schriftelijk in te dienen. De belastingplichtige moet de juistheid van de door hem aangevoerde elementen bewijzen.

De Administratie zal overgaan tot ambtshalve heffing op basis van de elementen waarop de inkohiering gevestigd is, zoals omschreven in paragraaf 2, indien de belastingplichtige na afloop van deze termijn geen opmerkingen heeft gemaakt die de annulering van deze procedure rechtvaardigen.

De ambtshalve ingekohierde belastingen worden verhoogd als volgt:

- eerste ambtshalve inkohiering: 30% van het verschuldigde of geraamde verschuldigd recht;
- tweede ambtshalve inkohiering: 60 % van het verschuldigde of geraamde verschuldigd recht;
- vanaf de derde ambtshalve inkohiering: 100% van het verschuldigde of geraamde verschuldigd recht.

Er wordt voor de berekening van de verhoging geen rekening gehouden met een ambtshalve inkohiering als de belasting in de loop van de drie aanslagjaren volgend op het jaar waarop deze ambtshalve inkohiering betrekking heeft normaal ingekohierd werd.

VI. INVORDERING EN GESCHILLEN

Artikel 8.- Deze belasting en de eventuele vermeerdering ervan worden geïnd door middel van een kohier.

Artikel 9.- De kosten van de aangetekende zending zijn ten laste van de belastingplichtige overeenkomstig artikel 20 van de het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen.

VII. TOEPASSING

Artikel 9.- Onderhavige reglement vervangt het reglement inzake de belasting op antennes voor telecommunicatie, signaaloverdracht en informatie-uitwisseling via hertzgolven, die door de Gemeenteraad in zijn zitting van 26/06/2023 is aangenomen met ingang van het dienstjaar 2025.

Bijlagen :